



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА,
ЭНЕРГЕТИКИ И ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

«28» февраля 2023г.

№ 17-09

Об утверждении анализа правоприменительной практики Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2023 год

В целях реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в соответствии с пунктом 12 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 03.09.2021 № 580, **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить прилагаемый анализ правоприменительной практики Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2023 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

Н.И. Борисов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области
от 28.02.2024г. № 17-09

АНАЛИЗ

правоприменительной практики Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) за 2023 год

Настоящий анализ проводился в рамках реализации:

- статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;
- пункта 12 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 03.09.2021 № 580.

Целями обобщения практики осуществления Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (далее также – Министерство) регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор) являются:

- обеспечение единства практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения практики регионального государственного контроля (надзора) являются:

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;
- выявление проблемных вопросов применения контролируемые лицами обязательных требований;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

1. Общие положения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами и нормативно-методическими документами федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, Уставом Смоленской области, областными законами, правовыми актами Губернатора Смоленской области и Правительства Смоленской области, Положением о Министерстве, а также иными правовыми актами.

Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Положением о Министерстве, утверждённым постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 22. До 10.10.2023 региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент).

Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 утверждена новая структура исполнительных органов Смоленской области, а в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 1 Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике был переименован в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области.

Департамент осуществлял региональный государственный контроль (надзор) в соответствии с Положением о Департаменте, утверждённым постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 № 432.

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) определен:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2012 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- постановлением Администрации Смоленской области от 03.09.2021 № 580 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

- а) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом «, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической

обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

б) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

в) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

г) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

д) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

е) соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым

видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации.

2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся должностными лицами Министерства (Департамента) посредством проведения наблюдения и анализа за исполнением обязательных требований без взаимодействия с контролируемыми лицами и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление регионального государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Согласно пункту 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 03.09.2021 № 580, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), не проводятся. В связи с особенностями законодательства на 2023 год внеплановые проверки также не проводились.

Основу контрольной деятельности Министерства (Департамента) в 2023 году занимала работа по наблюдению за соблюдением обязательных требований законодательства, которая проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами. Данная работа осуществлялась посредством наблюдения за размещением информации в ФГИС ЕИАС Федеральной антимонопольной службы, на собственных сайтах контролируемых лиц, либо в иных электронных средствах массовой информации

4 контролируемым организациям объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных статьей 34 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6, и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3 контролируемым организациям объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 5 июля 2013 года № 570, и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

1 контролируемой организации объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных статьей 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» и пунктов 12, 13 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547, и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

1 контролируемой организации объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», и пунктов 28-30 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3. Административное производство

К контролируемым лицам, допустившим нарушения обязательных требований, Министерством (Департаментом) применялись меры административной ответственности в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В 2023 году должностными лицами Министерства (Департамента), уполномоченными составлять протоколы об административном правонарушении, дела об административных правонарушениях не возбуждались в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2012 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым на 2022-2023 годы были установлены определенные ограничения на проведение контрольных мероприятий и принятие административных мер.

В 2023 году Министерством (Департаментом) были рассмотрены 3 дела об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения Министерством (Департаментом) дел об административных правонарушениях вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в виде наложения административного штрафа. По одному делу Министерством административный штраф был заменен на предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 тысяч рублей.

Общая сумма уплаченных в 2023 году административных штрафов с учетом штрафов, наложенных в 2018-2022 годах, составила 106,16 тыс. руб.

4. Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

Основным типовым и массовым нарушением обязательных требований, совершаемых контролируруемыми лицами в 2023 году, является нарушение Стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения».

На втором месте по частоте нарушений, совершаемых контролируруемыми лицами в 2022 году, находится нарушение Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 570.

Для уменьшения количества правонарушений совершаемых контролируруемыми организациями, возможны следующие мероприятия по их устранению:

- 1) организация внутреннего контроля отчетности;
- 2) проведение обучения сотрудников.

5. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

Приказом начальника Департамента № 313-од от 19.12.2022 была утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Смоленской области, на 2023 год (https://rek.admin-smolensk.ru/files/391/prikaz_313-od_2022.pdf) (далее – Программа).

В целях предупреждения и предотвращения нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, во исполнение Программы проводились соответствующие мероприятия.

По мере необходимости актуализируется перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по контролю при осуществлении регионального контроля (надзора).

Проводится информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов) посредством доведения до сведения подконтрольных субъектов необходимой информации путем разработки информационных писем, проведения консультаций при личном обращении должностных лиц регулируемых организаций.

В направляемых регулируемым организациям заключениях Экспертного совета Министерства, прилагаемых к решениям Министерства об установлении тарифов на тепловую энергию, услуги по горячему и холодному водоснабжению, водоотведению, захоронению твердых коммунальных отходов, размещаются предупреждения об обязанности своевременного раскрытия информации, подлежащей свободному доступу.

Должностными лицами Министерства по результатам проведенных проверок при вручении акта проверки с представителями юридических лиц проводится разъяснительная работа на предмет информирования о существующих требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) с разъяснением положений соответствующих норм законодательства, указанием на необходимость соблюдения обязательных требований и возможные меры ответственности в случае их несоблюдения.

Реализация программы осуществлялась в течение всего срока её действия. Все мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) за 2023 год выполнены в полном объеме. Сроки исполнения мероприятий программы соблюдены.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) вопросов применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросов недостаточной ясности обязательных требований, не выявлено.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства в области государственного регулирования цен (тарифов) не имеется.