

ДОКЛАД
об осуществлении в 2015 году Департаментом Смоленской области
по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике
государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах
деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)

1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности

Должностные лица и специалисты Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике (далее – Департамент) осуществляют государственный контроль в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Администрации Смоленской области от 23.09.2014 № 660 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области». В сферу деятельности Департамента входит осуществление государственного контроля:

- за применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, в том числе урегулирование споров, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 21 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»);

- за использованием и освоением инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы (статья 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», статья 7 Федерального закона от 27.07.2010 «О теплоснабжении», статья 16 Федерального закона от 30.12.2004 «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», часть 1 статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»);

- за применением регулируемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов) (часть 4 статьи 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», статья 17 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», часть 3 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», статья 35 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»);

- за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса, теплоснабжающими организациями и субъектами естественных монополий, осуществляющими передачу тепловой энергии (часть 3 статьи 8.1. Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», часть 4 статьи 3.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», часть 14 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», часть 1

статьи 5 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»);

- за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части соблюдения организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (пункт 7 статьи 7 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

2. Организация государственного контроля (надзора)

Государственный контроль на территории Смоленской области осуществляется должностными лицами Департамента, которые обладают правами и полномочиями, установленными Положением о Департаменте Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 09.07.2012 № 432, отраженными в их должностных регламентах. Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и должностными лицами законодательства в сфере регулирования тарифов и требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Департамент при осуществлении государственного контроля взаимодействует в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, организациями и гражданами.

Государственный контроль осуществляется в соответствии с планом проведения проверок, утвержденным приказом начальника Департамента, и согласованным с Прокуратурой Смоленской области, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» планы проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовываются с органами прокуратуры по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте Департамента.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Осуществление государственного контроля проводится за счет средств бюджета Смоленской области, выделяемых на финансирование текущей деятельности Департамента.

В 2015 году в Департаменте предусмотрено 4 штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору). Вакантных должностей нет. Специалисты Департамента, осуществляющие выполнение функций по контролю (надзору), имеют высшее профессиональное образование в соответствии с требованиями занимаемых должностей.

К проведению государственного надзора эксперты, представители экспертных организаций в 2015 году не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

За 2015 год Департаментом проведены проверки в отношении 71 организаций, в том числе в отношении 67 организаций проведены плановые проверки, в отношении 4 организаций проведены внеплановые проверки, в том числе:

- 35 плановых проверок порядка применения установленных тарифов;
- 33 плановые проверки стандартов раскрытия информации;
- 9 плановых проверок наличия программ энергосбережения;
- 4 внеплановые проверки порядка применения установленных тарифов.

В отношении 10-ти организаций проверка проведена по двум основаниям проведения проверки.

Все проверки проведены своевременно.

Плановая проверка в отношении одной организации, находящейся в стадии банкротства, запланированная к проведению в 2015 году, не проведена по причине уклонения руководства организации от проведения проверки. В соответствии с частью 1 статьи 23.1 и абзацем 6 части 3 статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протокол и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении данной организации по признакам административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля», выразившегося в действиях руководства организации, повлекших за собой невозможность проведения плановой проверки, направлены в мировой суд.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранение последствий таких нарушений

По результатам проведенных проверок выдано 14 предписаний по устранению выявленных нарушений, вынесено 16 постановлений о привлечении к административной ответственности путем наложения административного штрафа на общую сумму 220 тыс. руб.

Все выданные предписания были исполнены в срок, общая сумма взысканных штрафов составила 85 тыс. руб., в том числе штрафы в сумме 40 тыс. руб. взысканы по постановлениям об административных правонарушениях, вынесенным в 2014 году.

Постановления о привлечении к административной ответственности должностного лица на сумму 50 тыс. руб. и юридического лица на сумму 100 тыс. руб. были признаны недействительными Арбитражным судом Смоленской области.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Показатели деятельности Департамента по исполнению государственной функции по осуществлению регионального контроля по состоянию на 01.01.2016 года следующие:

- устранимость выявленных правонарушений составляет - 100%;
- исполняемость вынесенных предписаний об устранении нарушений законодательства - 100%;
- выполняемость плана проверок – 98,5%.

Неисполнение в полном объеме плана проверок обусловлено уклонением одной организации, находящейся в стадии банкротства, от проведения проверки.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) будет способствовать:

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления государственного контроля;
- проведения обучения специалистов Департамента, осуществляющих выполнение функций по контролю (надзору).

Основными задачами в вопросах осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности Департамента в 2015 году необходимо считать:

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению законодательства;
- взаимодействие с органами прокуратуры, федеральными структурами и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля (надзора);
- своевременную подготовку проекта плана проведения проверок по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на 2017 год;
- организацию и проведение профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов, разъяснения положений законодательства.

Начальник Департамента

О.А. Рыбалко