Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике

г. Смоленск *16 марта 2017 года*

ПРОТОКОЛ № 13
заседания Правления Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике

Председатель Правления	Рыбалко О.А. – начальник Департамента
Секретарь заседания Правления:	Буханова Н.А. – старший менеджер отдела ценового регулирования ресурсоснабжающих организаций
Присутствовали:	
Члены Правления:	
	Алфимова Е.А. – заместитель начальника Департамента Борисов Н.И. – начальник отдела технической экспертизы и энергетических балансов Пудова М.Б. – начальник отдела ценового регулирования ресурсоснабжающих организаций Романов А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области – начальник отдела контроля экономической концентрации и естественных монополий
Экспертный совет:	
Приглашенные лица:	Р.А. Захаров – начальник Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии Д.В. Кротов – директор ООО «ЭКО ИНВЕСТ» И.В. Лысенко – представитель ООО «ЭКО ИНВЕСТ» (по доверенности)

Приложения:
1. Повестка дня.
2. Явочный лист участников заседания.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об установлении предельных тарифов на захоронение ТКО ООО «ЭКО-ИНВЕСТ», докладывает М.Б. Пудова – начальник отдела ценового регулирования ресурсонабжающих организаций.

2. Об установлении тарифов на тепловую энергию ООО «Газтеплосервис» (для блочно-модульных котельных дер. Маньково), докладывает О.С. Шейдина – и. о. начальника отдела ценового регулирования энергоснабжающих организаций.

Открыл заседание председатель Правления начальник Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике О.А. Рыбалко, ознакомив Правление со списком присутствующих, известив о правомочности заседания и огласив повестку дня заседания Правления.

1. Об установлении предельных тарифов на захоронение ТКО ООО «ЭКО-ИНВЕСТ», докладывает М.Б. Пудова – начальник отдела ценового регулирования ресурсонабжающих организаций.

СЛУШАЛИ:

Пудова М.Б.:

ООО «ЭКО ИНВЕСТ» впервые обратилось в Департамент для установления тарифов на захоронение ТКО. Организация эксплуатирует полигон, расположенный в Богдановском сельском поселении Рославльского района Смоленской области. Полигон передан организации в концессию Администрацией МО «Город Десногорск Смоленской области» 06.05.2015 года. На основании документов, представленных организацией, Экспертным советом Департамента был произведен расчет тарифа на захоронение и подготовлено экспертное заключение, которое было направлено организации. Необходимая валовая выручка принята Департаментом в размере 6119,24 тыс.руб. в год или 4589,43 тыс.руб. на период регулирования с 01.04.2017 по 31.12.2017, объем захоронения ТКО, соответственно, 65 тыс.куб.м или 48,75 тыс.куб.м. По статьям затрат расходы приведены в приложении 1 к заключению Экспертного совета от 06.03.2017 № 7 (прилагается).

Организация с тарифом, рассчитанным Экспертным советом Департамента, не согласилась. Организация не согласна с исключением из необходимой валовой выручки, применяемой при расчете тарифа на захоронение ТКО, затрат, связанных с обваловкой грунтом и устройством изолирующего слоя выведенных из эксплуатации траншей № 1 и № 2, и обустройством шести траншей, необходимых для захоронения ТКО.

Указанные затраты были исключены Экспертным советом по следующим основаниям:

1. Выполнение работ, связанных с обваловкой грунтом траншей № 1 и № 2, предусмотрено существенными условиями концессионного соглашения, что противоречит федеральному закону «О концессионных соглашениях». Выполнение указанного мероприятия было предусмотрено ведомственной целевой программой, утвержденной постановлением Главы администрации МО «Город Десногорск», и

должно было быть выполненным за счет средств бюджета. По указанному вопросу имеется решение Десногорского городского суда Смоленской области от 06.08.2013.

2.Затраты, связанные с обустройством шести траншей, исключены Экспертным советом на основании письма Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии от 06.03.2017 исх. № 1360-06, согласно которому выполнение данных работ не требуется.

Кроме того, Экспертным советом выявлено несоответствие концессионного соглашения федеральному законодательству еще по одному положению, а именно отсутствие в перечне существенных условий концессионного соглашения такого условия, как «объем валовой выручки концессионера».

И.В. Лысенко: В соответствии с проектом полигона захоронение мусора организация должна производить в специально подготовленные для этого траншеи. Существующие траншеи переполнены мусором. Если организация не будет производить работы по обустройству новых траншей, мусор придется размещать в переполненные траншеи, что приведет к нарушению федерального законодательства об охране окружающей среды.

Пудова М.Б.: Если включить в тариф на захоронение ТКО затраты, связанные с обустройством траншей, размер тарифа составит около 200 руб./куб.м. На полигоне, расположенном в дер. Новая Даниловка Рославльского района (в 30-ти км от полигона, эксплуатируемого ООО «ЭКО ИНВЕСТ»), тарифы на захоронение ТКО установлены в размерах 24,27 руб./куб. и 64,97 руб./куб.м соответственно по полугодиям 2017 года. При такой разнице в тарифах выгоднее будет вывозить мусор для захоронения на полигон в дер. Новая Даниловка.

Р.А. Захаров: В 2016 году федеральным законодательством полномочия по организации оказания услуг в сфере обращения ТКО были переданы субъектам РФ, в связи с чем полигоны, находящиеся в муниципальной собственности, были переданы в областную собственность. Полигон, эксплуатируемый ООО «ЭКО ИНВЕСТ», передан в областную собственность в декабре 2016 года. Территориальной схемой обращения с отходами Смоленская область разделена на два кластера – Западный (или Смоленский), куда входят муниципальные районы, расположенные в западной части региона, в том числе города Смоленск и Десногорск, и Восточный, в который входят муниципальные районы восточной части области. Администрацией области предусмотрено к концу 2017 года строительство новых объектов размещения отходов – полигона в 20-ти км от города Смоленска, объем размещаемых ТКО по которому составит 160 тыс.тонн в год, и 2-х мусороперегрузочных станций, одна из которых будет охватывать Рославльский, Шумячский, Ершичский районы и город Десногорск. Новый полигон будет работать в едином технологическом процессе с мусоросортировочным заводом, который в настоящее время уже введен в эксплуатацию. С вводом в эксплуатацию указанных объектов весь мусор будет поступать на новый полигон, пройдя предварительную сортировку, а эксплуатация действующих в настоящее время полигонов, расположенных в Западном кластере, будет прекращена. До момента ввода в эксплуатацию новых объектов возможен вывоз мусора из города Десногорск на полигон, расположенный в дер. Малые Кириллы Рославльского района.

Пудова М.Б. В документах, представленных организацией, отсутствует информация об изменении собственника полигона.

Романов А.А. Изменение собственника полигона должно быть оформлено дополнительным соглашением к концессионному соглашению, которое должно быть зарегистрировано в установленном законом порядке. Организации необходимо принять меры по устранению данного нарушения. Кроме того, Департамент должен обратиться в прокуратуру Смоленской области с просьбой дать правовую оценку концессионному соглашению, так как в нем усматриваются признаки нарушения прав субъекта РФ – Смоленской области.

Рыбалко О.А. Концессионное соглашение является основным документом, подтверждающим законное владение организацией полигоном и, следовательно, право Департамента устанавливать тарифы организации. В связи с появившимися новыми обстоятельствами, а именно, изменением собственника полигона, а также наличием сомнения в части соответствия концессионного соглашения федеральному законодательству, предлагаю отказать организации в установлении тарифа на захоронение. Организация должна принять меры по внесению изменений в концессионное соглашение в связи с переменой собственника полигона. У организации есть право вновь обратиться в Департамент за установлением тарифов после устранения нарушений. Департаментом будет направлено соответствующее обращение в прокуратуру Смоленской области.

РЕШИЛИ:

Отказать ООО «ЭКО ИНВЕСТ» в установлении тарифов на захоронение ТКО.

Результаты голосования: «за» – 4, «воздержался» - нет, «против» - нет.

2. Об установлении тарифов на тепловую энергию ООО «Газтеплосервис» (для блочно-модульных котельных дер. Маньково), докладывает О.С. Шейдина – и. о. начальника отдела ценового регулирования энергоснабжающих организаций.

СЛУШАЛИ:

Шейдина О.С.: От ООО «Газтеплосервис» (для блочно-модульных котельных дер. Маньково) поступило обращение с просьбой об установлении тарифов на тепловую энергию на 2017 год.

Экспертный совет, на основе проведенных расчетов и анализа представленных материалов решил предложить Правлению Департамента:

1. Установить по 31 декабря 2017 года одноставочные тарифы на тепловую энергию ООО «Газтеплосервис» (для блочно-модульных котельных дер. Маньково) в соответствии с заключением Экспертного совета (заключение от 10.03.2017 № 27 прилагается).

РЕШИЛИ:

1. Принять предлагаемые Экспертным советом структуру отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов, расходы по статьям затрат и величину необходимой валовой выручки, рассчитанные с учетом индексов потребительских

цен и энергетических ресурсов, в соответствии с заключением Экспертного совета от 10.03.2017 № 27 (прилагается).

2. Утвердить тарифы на тепловую энергию в размере, предложенном Экспертным советом (проект постановления прилагается).

Результаты голосования: «за» – 4, «воздержался» - нет, «против» - нет.

Председатель Правления **О.А. Рыбалко**

Секретарь заседания Правления **Н.А. Буханова**

Приложение 1
к заключению Экспертного совета
Департамента Смоленской области
по энергетике,
энергоэффективности, тарифной
политике от 06.03.2017 № 7

Расчет необходимой валовой выручки по ООО "ЭКО ИНВЕСТ" (г. Рославль)
на услуги по захоронению ТКО на регулируемый период с 01.04.2017 по 31.12.2017

№ п/п	Наименование статей затрат	Ед. измерения	Проект организации на 2017 год	Предложение Экспертного совета на 2017 год	Предложение Экспертного совета на регулируемый период (с 01.04.2017 по 31.12.2017)
1.1.	Производственные расходы	тыс.руб.	16771,04	3763,04	2822,28
1.1.1.	Расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение	тыс.руб.	2465,83	36,33	27,25
1.1.2.	Расходы на оплату труда производственного персонала и отчисления на социальные нужды производственного персонала	тыс.руб.	1561,10	986,94	740,21
	Оплата труда производственного персонала	тыс.руб.	1198,08	757,44	568,08
	Отчисления на социальные нужды производственного персонала	тыс.руб.	363,02	229,50	172,13
1.1.3.	Общехозяйственные расходы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00
1.1.4.	Прочие производственные расходы	тыс.руб.	12744,11	2739,77	2054,83
1.2.	Ремонтные расходы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00
1.3.	Цеховые расходы	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00
1.4.	Административные расходы	тыс.руб.	2397,77	1901,83	1426,37
	в том числе:				
	Расходы на оплату труда административного персонала и отчисления на социальные нужды административного персонала	тыс.руб.	2157,77	1748,10	1311,08
	Оплата труда административного персонала	тыс.руб.	1656,00	1341,60	1006,20
	Отчисления на социальные нужды административного персонала	тыс.руб.	501,77	406,50	304,88
1.	Операционные расходы	тыс.руб.	19168,81	5664,87	4248,65
2.	Расходы на электроэнергию	тыс.руб.	45,00	50,13	37,60
3.	Неподконтрольные расходы	тыс.руб.	154,40	112,84	84,63
3.1.	Налоги и сборы	тыс.руб.	138,42	112,84	84,63
3.2.	Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО	тыс.руб.	15,98	0,00	0,00
I.	Текущие расходы	тыс.руб.	19368,21	5827,84	4370,88
II.	Амортизация	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00
III.	Нормативная прибыль	тыс.руб.	0,00	0,00	0,00
IV	Предпринимательская прибыль	тыс.руб.	968,41	291,40	218,55
	Необходимая валовая выручка	**тыс.руб.**	**20336,62**	**6119,24**	**4589,43**